

李克强总理呼吁新型城镇化取得新突破

两会期间国务院总理李克强在谈到“协调推动经济稳定增长和结构优化”时强调，要推进新型城镇化取得新突破。坚持以人为核心，以解决三个1亿人问题为着力点，发挥好城镇化对现代化的支撑作用。

加大城镇棚户区 and 城乡危房改造力度。今年保障性安居工程新安排740万套，其中棚户区改造580万套，增加110万套，把城市危房改造纳入棚改政策范围。农村危房改造366万户，增加100万户，统筹推进农房抗震改造。住房保障逐步实行实物保障与货币补贴并举，把一些存量房转为公租房和安置房。对居住特别困难的低保家庭，给予住房救助。坚持分类指导，因地施策，落实地方政府主体责任，支持居民自住和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

用改革的办法解决城镇化难点问题。抓紧实施户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务，取消居住证收费。建立财政转移支付与市民化挂钩机制，合理分担农民工市民化成本。建立规范多元可持续的城市建设投融资机制。坚持节约集约用地，稳妥建立城乡统一的建设用地市场，完善和拓展城乡建设用地增减挂钩试点。加强资金和政策支持，扩大新型城镇化综合试点。

提升城镇规划建设水准。制定实施城市群规划，有序推进基础设施和基本公共服务同城化。完善设市标准，实行特大镇扩权增能试点，控制超大城市人口规模，提升地级市、县城和中心镇产业和人口承载能力，方便农民就近城镇化。发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。加强城市供水供气供电、公交和防洪防涝设施等建设。坚决治理污染、拥堵等城市病，让出行更方便、环境更宜居。

中国新型城镇化研究课题组点评：李克强总理在今年的政府工作报告中在房地产的地位方面强调了在“协调推动经济稳定增长和结构优化”的作用，并且呼吁新型城镇化改革要取得突破。新型城镇化作为“最大的内需”成为中国改革中的推动经济增长的引擎，明确了“三个一亿人”的着力点的的作用。

但是对于如何突破城镇化的改革方面取得突破是摆在当前的一个任务，也是一个难题。从世界范围内来看，我们不能完全照搬国外的城镇化发展模式，并且我们的新型城镇化要结合中国当前的国情来推进，只能靠摸着石头过河。其中，当前的试点工作就是很好的一个推进方式。小范围内试点，然后模式成功后全国推广。推进城镇化是两会中的一个重要议题，国务院总理已经下达了明确的指示，要坚持以人为本，即促进1亿人落户城镇改造；1亿人住的棚户区城中村；引导1亿人中西部就近城镇化，决不能一边高楼林立，一边棚户连片。这既是我国经济长远发展的最大潜力和空间，也是当前稳增长的一个重要着力点。因此要取得突破首先是从三个着力点着手，即从“一亿人落户城镇”、“一亿人居住的棚户区城中村改造”、“一亿人中西部就近城镇化”进行突破。落户城镇化方面要涉及到我国的户籍制度改革问题，户籍制度改革绝不简单是身份的转化，更重要的是待遇的转化，尤其是公共服务配套方面的待遇。当前不少地方已经开始推进，其中山西省于2015年2月6日出台《山西省人民政府关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》。按照该意见，山西省将进一步调整户口迁移政策，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，这也标志未来城乡二元户籍结构的终结。在棚户区改造以及西部就地城镇化方面，也有相应的试点以及地方政策在不断的创新和推进，政策之间的差异化体现了地域、文化以及经济发展水平的不同，体现了以人为本、科学统筹的时代精神。