

晋江推进新型城镇化建设

晋江市委十一届十次全会描绘了晋江未来五年发展的宏伟蓝图。2015年12月25日,中共晋江市第十二届代表大会第五次全会审议通过晋江“十三五”规划建议,明确未来五年要“力争地区生产总值年均增长8.5%左右、一般公共预算总收入年均增长6%,确保转型升级取得显著成效,区域创新能力大幅提升,综合实力继续保持全国前列、全省首位,建成更高水平的全面小康社会”。

泉州市委常委、晋江市委书记李建辉,晋江市市长刘文儒表示,完成“十三五”发展目标,必须把“改革创新”作为核心动力,把“补齐短板”作为重中之重,把“共治共享”作为目标取向,把“晋江精神”作为制胜法宝。

着力打好转型升级主动战。深入实施“晋江智能制造2025”行动计划、质量品牌提升行动计划、龙头企业促进计划,力争到2020年,制鞋、纺织服装、建材陶瓷、食品饮料、纸制品及包装印刷等传统产业突破5000亿元。发展新材料、光伏电子、海洋生物、智能装备及机械制造、汽车制造及零部件等产业,力争到2020年,新兴产业实现总产值翻两番,突破1500亿元。

着力培育发展新动力。发挥骨干企业创新引领作用,鼓励企业自建或共建研发中心,加大中小企业创新孵化支持力度。完善三创园、洪山文创园等科创平台建设,深入实施高层次人才“海峡计划”、博士聚集计划、华侨新生代人才聚集计划,组建科技金融服务中心和科技金融担保机构。

着力推进新型城镇化建设。深化户籍制度和市民化成本分担机制改革,完善居住证制度和积分优待政策,推动更多外来人口落户晋江。科学统筹、全力抓好16个组团(片区)收尾工作,提升安置小区和新型社区建设水平。加快建设福厦客专晋江南站、厦漳泉城市联盟路晋江段和中部、东部、西部快速通道等项目,推动东海大桥建设,加快有轨电车、公共自行车二期建设,推动各类公共交通协调发展。推行“全生命周期管理”、“合作性管理”,引导公众、企业、专家、社会组织参与城市治理,着力解决“两违”治理、小区管理、环境卫生等突出问题。

着力打造生态文明新优势。积极发展清洁能源,推行绿色公交、新能源汽

车。建立全市网格化环保监管体系，健全打击环境污染违法犯罪联席会制度。突出镇（街道）环保的主体责任，试行领导干部自然资源资产离任审计，全面推行生态环境损害赔偿和责任追究制度。

着力提升群众获得感。开展“全民参保登记”全省试点，深化“四帮四扶”工程，发展社会福利和慈善事业，推广“三位一体”社区养老服务模式，加快建设社会福利中心，全面加大对革命老区帮扶力度。加快泉州五中桥南校区、泉州实验中学晋江附属学校、养正中学新校区等名校建设，加快福州大学晋江科教园区建设。实施“名医、名科、名院”工程和“510 卫生育才工程”，创新“互联网+医疗”服务新模式。

中国新型城镇化研究课题组点评：“晋江经验”围绕城乡互动、功能优化，主要呈现出 3 大特点。1. 坚持民生优先，公平共享。晋江把人作为城镇化的核心，将人民群众的根本利益放在首位，坚持民生优先、公平共享的发展理念，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，有序推进农业转移人口市民化，使城乡居民在城镇化中共享现代化建设成果。2. 坚持城乡统筹，四化同步。实现城镇化健康发展，根本在于协调，关键在于统筹。推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进城镇发展与产业支撑、就业转移和人口集聚相统一，是晋江城镇化中的一条重要经验。近年来，晋江高度重视统筹城乡发展，积极探索新型城镇化道路，形成了以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。3. 坚持立足实际，因地制宜。晋江以市场为导向，依托民资发达、侨资充裕、理念活跃、机制灵活等比较优势，全力扶持壮大发展民营经济，并逐步形成了产业集群、要素扩张、品牌创新等新的竞争优势。

“晋江经验”对各地城镇化实践无疑是有借鉴意义的。但要看到，各地实际情况不同，产业基础、人口禀赋、城乡格局、生态环境、文化底蕴以及综合实力等条件差别很大，在发展思路、发展模式、发展动力、体制机制等方面应结合实际、因地制宜、积极创新。总之，借鉴“晋江经验”要防止简单的照搬照抄，应提倡形态多样，防止“千城一面”。